

Partenariato Pubblico Privato

La cooperazione come risorsa per la
collettività

Associazione Culturale VELLETRI 2030

Seminario 13 Febbraio 2014

Matteo Candidi

Effetti crisi economica:

- Rigore dei conti pubblici: riduzione della possibilità di indebitamento della PA, con conseguente impatto negativo sulla spesa per gli investimenti;
- Nuova funzione degli Amministratori : non più sufficiente ottimizzazione delle risorse ma necessario una gestione virtuosa in termini di valorizzazione del territorio, attraverso realizzazione di infrastrutture e servizi cd «attrattivi»

Attrattività del Territorio :

- Capacità del territorio di offrire alle imprese quei servizi e quelle infrastrutture che facilitano l'accessibilità e la fruibilità del mercato;
- le risorse attratte facilitano la creazione di contatti e collegamenti e, allo stesso tempo, sostengono l'economia e la società locale nel doversi confrontare con un ambiente più competitivo, il che induce un costante stimolo all'innovazione (circolo virtuoso).

Motivazioni PPP:

- Rispetto dei vincoli di bilancio imposti da Maastricht;
- Incremento dotazione infrastrutturale;
- Coinvolgimento di risorse e capitale privato;
- Ottimizzazione dell'uso di risorse pubbliche.

Libro Verde del 30 aprile 2004 della Commissione europea : elementi essenziali PPP

- la durata relativamente lunga della collaborazione;
- la modalità di finanziamento del progetto;
- il ruolo importante dell'operatore economico, (progettazione, realizzazione, attuazione, finanziamento)», mentre «il partner pubblico si concentra principalmente sulla definizione degli obiettivi da raggiungere in termini di interesse pubblico, di qualità dei servizi offerti, di politica dei prezzi, e garantisce il controllo del rispetto di questi obiettivi»;
- la ripartizione dei rischi tra il partner pubblico ed il partner privato (decisione Eurostat 2004).

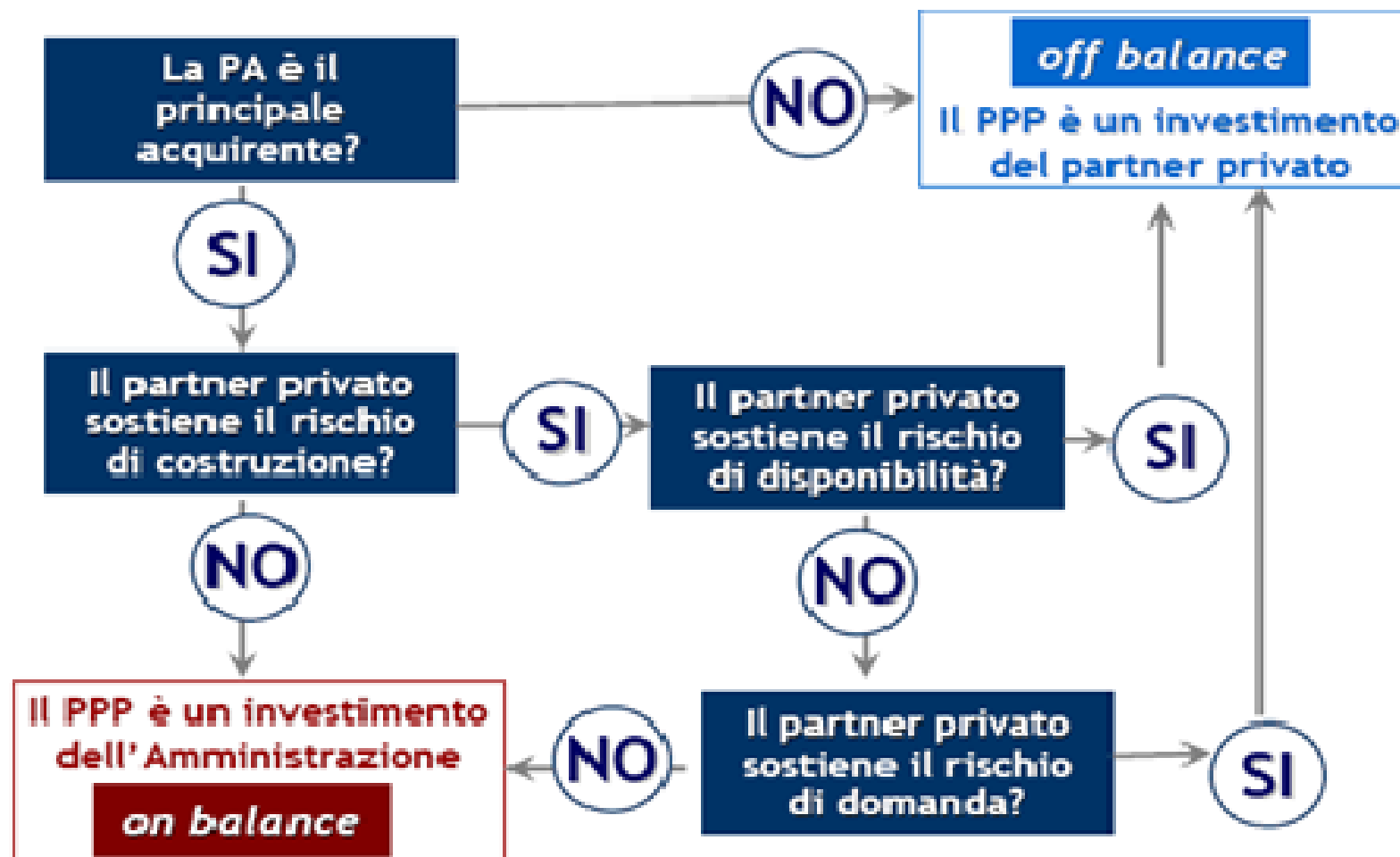
Operazioni PPP: Off-balance

- Ai sensi della decisione Eurostat è possibile considerare fuori dal bilancio pubblico il costo di realizzazione dell'infrastruttura qualora vengano trasferiti al privato una parte consistente dei rischi di progetto e, in particolare, il rischio di costruzione e almeno uno dei seguenti due rischi: il rischio disponibilità ed il rischio domanda.

Nozioni tecniche :

- **Il rischio di costruzione (construction risk)** copre notoriamente eventi quali: ritardo nei tempi di consegna, non rispetto degli standard di progetto, aumento di costi in corso d'opera, inconvenienti di tipo tecnico nell'opera, mancato completamento dell'opera, ecc.
- **Il rischio di disponibilità (availability risk)** è legato alla capacità, da parte del concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume che per standard di qualità. Affinché il rischio sia effettivamente trasferito è necessario che i pagamenti pubblici siano correlati all'effettivo grado di disponibilità fornito dal privato, al loro volume e secondo la qualità predeterminata, in applicazione del principio del take-and-pay.
- **Il rischio di domanda (risk on demand)** si origina dalla variabilità della domanda e non è dipendente dalla qualità del servizio prestato dal concessionario dell'infrastruttura. Tale variabilità risulta, invece, dipendente da altri fattori, quali, per esempio, la presenza di alternative più convenienti per gli utenti, il ciclo di business, nuove tendenze del mercato, ecc.

Decisione Eurostat 11 febbraio 2004



Codice dei Contratti Pubblici

(D.lgs. 163/2006)

- **Art. 3, comma 15 –ter, :**

«I contratti di PPP sono contratti aventi per oggetto una o più prestazioni quali la progettazione, la costruzione, la gestione o la manutenzione di un'opera pubblica o di pubblica utilità, oppure la fornitura di un servizio, compreso in ogni caso il finanziamento totale o parziale a carico di privati, anche in forme diverse, di tali prestazioni, con allocazione dei rischi ai sensi delle prescrizioni e degli indirizzi comunitari vigenti.

PPP contrattuale : strumenti

- **Concessione di lavori pubblici**
- **Locazione finanziaria di opere pubbliche**
- **Contratto di disponibilità**
- **Project Financing**
- **Affidamento a contraente generale**
- **Contratto di sponsorizzazione**
- **Contratto di Global Service**
- **Concessione di servizi**

Criteri di scelta dell'operazione :

Studio di Fattibilità

- tipologia, la complessità e la dimensione dell'opera;
- interesse del mercato per l'operazione, anche in relazione agli aspetti di innovazione;
- disponibilità e capienza del budget;
- tempi di affidamento del contratto ;

Criteri di Scelta PPP:

Determinazione AVCP 1/2009

- Value for Money : beneficio netto positivo maggiore del PPP rispetto a forme tradizionali di appalto pubblico;
- Analisi di fattibilità finanziaria : sostenibilità finanziaria del mercato – Appetibilità progetto
- Contributo pubblico eventualmente necessario

PPP : nozione descrittiva

include modelli di relazioni stabili tra soggetti pubblici e privati, in un'ottica che privilegia il principio del buon andamento dell'amministrazione pubblica e l'efficienza dell'azione amministrativa. Il partenariato descrive, dunque, un modello di organizzazione ed, al contempo, di azione amministrativa : un nuovo sistema di *governance* nell'amministrazione pubblica, capace di coniugare gli strumenti d'imperio con quelli tipici del consenso.

Valore «aggiunto» PPP:

- Rafforza fiducia tra i diversi operatori (PA e Imprese – Cittadini), perché si basa sulla collaborazione – fattore di coesione, oltre che di crescita;
- è un modello alternativo di perseguire obiettivi di crescita, nel rispetto dei principi dello sviluppo sostenibile e delle regole del Patto di Stabilità.

Idee Concrete per Velletri :

(catalizzatori di processi diffusi di riqualificazione urbana)

- Gestione e riqualificazione impianti pubblici di illuminazione;
- Interventi per l'edilizia scolastica (nuove strutture, riqualificazione, etc);
- Realizzazione di un distretto sanitario (Parere AVCP 2/2013);
- Distretto Digitale (Agenda Digitale Europea).

Conclusioni :

Non è possibile individuare un modello standard o più idoneo, poiché scelta PPP dipende da :

- caratteristiche dell'opera,
- localizzazione geografica,
- accessibilità del territorio e numero e caratteristiche dell'utenza,
- scelte strategiche PA per ottimizzazione dei costi

Dunque, richiede in primo luogo un

Progetto Città